



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

22.12.2025 № 227-ЗЗ
На № 4-070/3413-25 от 16.12.2025

Заключение на проект закона Томской области
«Об областном бюджете на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области

А.Б. Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетной палатой Томской области (далее - КСП) рассмотрен проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - законопроект), подготовленный в установленном порядке к рассмотрению во втором чтении.

Законопроектом предложено внести изменения в параметры проекта областного бюджета на 2026 -2028 годы, в том числе по результатам работы согласительной комиссии по доработке проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом положений Федерального закона от 28 ноября 2025 г. № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и рекомендаций Минфина России.

1. Представленный законопроект по основным характеристикам и параметрам областного бюджета сбалансирован на 2026 год, на 2027 год и на 2028 год сформирован с дефицитом в сумме 228,18 млн. руб. в 2026 году и с профицитом на 2027-2028 гг в сумме 1 838,4 млн. руб. и 2 500,0 млн. рублей соответственно.

Основные параметры законопроекта	млн.руб.			
	2025 год (Закон №138-ОЗ в ред. от 08.12.2025)	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	118 315,94	127 208,90	121 424,74	125 416,64
Расходы	127 224,49	127 437,08	119 586,36	119 586,36
Дефицит (-) Профицит (+)	- 8 908,55	- 228,18	+ 1 838,38	+ 2 500

Планируемый темп роста по основным параметрам областного бюджета составит:

- на 2026 год (к параметрам областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов) по доходам – 107,5 %, по расходам – 100,2 %;
- на 2027 год по доходам – 95,5 %, по расходам – 93,8 %;
- на 2028 год по доходам – 103,3 %, по расходам – 102,8 %.

При подготовке доходной части законопроекта ко второму чтению учтены сценарные условия Минэкономразвития России и прогнозные показатели социально-экономического развития Томской области на 2025-2028 гг., изменения федерального и регионального законодательства в сфере налогообложения, а также предложения Контрольно-счетной палаты Томской области.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.12.2025 Время 14:11
№7101/0702-25

2. Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год по сравнению с первым чтением увеличен на 17 578 млн. руб. и составил 127 208,9 млн.руб., в т.ч.:

- 95 008,9 млн.руб. – налоговые и неналоговые доходы снижены на 1 212,5 млн. руб. к первому чтению. Темп роста доходов к 2025 год 105,7%.

Налоговые доходы ожидаются в сумме 91 913,3 млн. руб. с темпом роста 105,6%.

Доля налоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов составит в 2026 году 96,7%.

В целях обеспечения прогнозных поступлений по доходам в 2026 году необходимо реализовать ряд мер по мобилизации налоговых доходов. В частности:

- провести работу с убыточными организациями, предприятиями, представляющими нулевые декларации, и предприятиями, имеющими задолженность перед бюджетом.

- оптимизировать стимулирующие налоговые льготы, с учетом их бюджетной эффективности.

- организовать приведение муниципальными образованиями Томской области размеров налоговых ставок по местным налогам в соответствие с НК РФ, предусмотрев налоговые льготы только для социально незащищенных категорий граждан, а также для организаций и предпринимателей, осуществляющих инвестиционную деятельность и деятельность, направленную на решение социальных задач.

- обеспечить эффективное управление государственным и муниципальным имуществом.

В части неналоговых доходов, которые ожидаются в сумме 3 095,6 млн.руб. с темпом роста 96%, считаем необходимым особое внимание уделить работе с дебиторской задолженностью, в том числе, по плате за пользование лесами, план поступлений по которой на 2026 год в размере 1 354,2 млн.руб. может быть исполнен при условии проведения Департаментом леса эффективной работы по взысканию дебиторской задолженности, размер которой превысил 1,4 млрд рублей.

- 32 199,9 млн. руб. – безвозмездные поступления (увеличены на 18 790,7 млн.руб. к первому чтению). Темп роста к 2025 году 100,6%.

3. Проект Закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении на 2026 год являлся бездефицитным, сбалансированным по доходам и расходам, на 2027-2028 годы предусматривал профицит в размере 2 500 000,0 тыс.руб.

В проекте бюджета ко второму чтению увеличены расходы ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» на сумму 228,18 млн.руб. на реализацию инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (капремонт сетей тепло-, водоснабжения, канализации в г. Томске), что привело к планируемому дефициту бюджета на 2026 год в сумме 228,18 млн.руб., источником погашения которого будет казначейский инфраструктурный кредит, что в целом соответствует условиям реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.

4. Общий объем расходов областного бюджета на 2026 год по сравнению с первым чтением увеличен на 17 806,2 млн. руб. и составляет 127 437,1 млн. руб., в том числе:

Программные расходы увеличились на 20 956,9 млн. руб., из них за счет целевых средств федерального бюджета на 17 576,2 млн. руб.

Непрограммные расходы уменьшились на 3 159,7 млн. руб.

Изменения по расходам в разрезе Государственных программ представлены в таблице 1, тыс. руб.:

№ п/п	Наименование расходов	2026		
		Проект бюджета 1 чтение	Проект бюджета 2 чтение	Изменения
ИТОГО		109 630 833,9	127 437 078,4	17 806 244,5
I.	Программные расходы	99 281 591,9	120 247 537,4	20 965 945,5
1	Государственная программа «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»	177 225,4	195 752,3	18 526,9
2	Государственная программа «Научно-технологическое	213 273,7	481 100,8	267 827,1

	развитие Томской области)			
3	Государственная программа «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»	237 335,6	347 076,6	109 741,0
4	Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области»	643 742,8	1 104 110,2	460 367,4
5	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынка сырья и продовольствия в Томской области»	2 031 906,1	2 381 518,3	349 612,2
6	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»	17 481 136,3	19 665 915,3	2 184 779,0
7	Государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	1 234 783,5	1 454 977,3	220 193,8
8	Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	30 095 115,5	35 452 960,8	5 357 845,3
9	Государственная программа «Развитие культуры в Томской области»	3 863 424,1	4 124 175,2	260 751,1
10	Государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области»	14 067 467,2	15 414 862,9	1 347 395,7
11	Государственная программа «Жилье и городская среда Томской области»	879 811,4	1 452 841,2	573 029,8
12	Государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области»	1 481 829,1	1 678 169,3	196 340,2
13	Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»	2 751 702,4	4 121 979,6	1 370 277,2
14	Государственная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»	8 167 017,4	13 155 410,3	4 988 392,9
15	Государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»	1 446 647,2	2 197 789,4	751 142,2
16	Государственная программа «Развитие информационного общества в Томской области»	742 298,3	889 435,4	147 137,1
17	Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	12 584 018,8	14 773 099,0	2 189 080,2
18	Государственная программа «Эффективное управление государственным имуществом Томской области»	164 930,5	186 168,3	21 237,8
19	Государственная программа «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области»	948 871,9	1 092 412,1	143 540,2
20	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»	69 054,7	77 783,1	8 728,4
II.	Непрограммные расходы	10 349 242,0	7 189 541,0	-3 159 701,0

Плановый период 2027 - 2028 г.г.:

Общий объем доходов областного бюджета по сравнению с первым чтением в 2027 увеличен на 14 277,9 млн. руб. и составляет 119 586,4 млн. руб., в том числе:

- Программные расходы увеличились на 14 238,4 млн. руб.
- Непрограммные расходы увеличились на 39,5 млн. руб.

Общий объем доходов областного бюджета по сравнению с первым чтением в 2028 увеличен на 16 107,2 млн. руб. и составляет 122 916,6 млн. руб., в том числе:

- Программные расходы увеличились на 16 063,6 млн. руб.
- Непрограммные расходы увеличились на 43,5 млн. руб.

Изменения по расходам в разрезе Государственных программ, представлены в таблице 2, тыс. руб.:

№ п/п	Наименование расходов	2027			2028		
		ПБ 1 чтение	ПБ 2 чтение	Изменения	ПБ 1 чтение	ПБ 2 чтение	Изменения
	ИТОГО	105 308 402,9	119 586 358,9	14 277 956,0	106 809 458,1	122 916 644,9	16 107 186,8
I.	Программные расходы	102 944 661,8	117 183 091,4	14 238 429,6	104 695 717,0	120 759 364,6	16 063 647,6
1	ГП «Улучшение инвестиционного климата и	403 341,4	433	30 433,5	163	193	30 433,5

	развитие экспорта Томской области»		774,9		341,4	774,9	
2	Государственная программа «Научно-технологическое развитие Томской области»	190 089,7	192 916,8	2 827,1	190 089,7	192 916,8	2 827,1
3	ГП «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»	208 844,9	267 563,7	58 718,8	208 405,8	220 032,3	11 626,5
4	Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области»	635 160,8	1 105 100,2	469 939,4	634 900,8	1 084 364,5	449 463,7
5	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынка сырья и продовольствия в Томской области»	2 031 977,4	2 299 863,2	267 885,8	2 031 715,0	2 317 267,5	285 552,5
6	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»	17 586 733,0	18 981 961,4	1 395 228,4	17 581 733,0	20 368 223,0	2 786 490,0
7	ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	1 139 996,3	1 336 186,7	196 190,4	1 139 996,3	1 900 665,2	760 668,9
8	Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	28 841 960,9	33 537 471,7	4 695 510,8	27 933 875,7	31 408 321,6	3 474 445,9
9	Государственная программа «Развитие культуры в Томской области»	3 797 464,0	4 033 501,5	236 037,5	3 792 737,2	3 934 131,7	141 394,5
10	Государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области»	14 063 174,0	15 495 523,0	1 432 349,0	13 812 278,0	15 574 934,0	1 762 656,0
11	Государственная программа «Жилье и городская среда Томской области»	879 854,3	1 934 737,0	1 054 882,7	874 658,3	1 212 353,2	337 694,9
12	Государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области»	14 183 217,7	1 675 799,6	257 477,9	1 294 896,0	1 441 741,5	146 845,5
13	Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»	2 616 001,2	4 049 018,8	1 433 017,6	2 621 341,2	3 983 064,4	1 361 723,2
14	Государственная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»	7 507 482,5	13 311 796,9	5 804 314,4	7 786 433,2	13 302 751,1	5 516 317,9
15	Государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»	1 348 616,6	3 052 118,4	1 703 501,8	1 116 254,3	2 259 160,8	1 142 906,5
16	Государственная программа «Развитие информационного общества в Томской области»	726 545,5	822 620,3	96 074,8	727 897,3	793 972,1	66 074,8
17	ГП «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	18 366 240,5	13 318 402,2	-5 047 838,3	21 602 306,7	19 232 041,8	-2 370 264,9
18	Государственная программа «Эффективное управление государственным имуществом Томской области»	164 930,5	170 094,0	5 163,5	164 930,5	170 094,0	5 163,5
19	ГП «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области»	948 871,9	1 092 982,4	144 110,5	948 871,9	1 098 575,1	149 703,2
20	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»	69 054,7	71 658,7	2 604,0	69 054,7	70 979,1	1 924,4
II.	Непрограммные расходы	2 363 741,1	2 403 267,5	39 526,4	2 113 741,1	2 157 280,3	43 539,2

Таким образом, наибольшая доля программных расходов областного бюджета на 2026 год предусмотрена на реализацию 5 следующих государственных программ (81,9%):

- 29,5 % (или 35 452 млн.руб.) на ГП «Развитие образования в Томской области» (+ 5 357,8 млн.руб. к первому чтению);
- 16,3 % (или 19 665,9 млн.руб.) на ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» (+ 2 184,8 млн.руб. к первому чтению);
- 12,8 % (или 15 414,9 млн.руб.) на ГП «Социальная поддержка населения Томской области» (+ 1 347,4 млн.руб.);

- 12,3 % (или 14 773,1 млн.руб.) на ГП «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» (+ 2 189,1 млн.руб. к первому чтению);

- 10,9 % (или 13 155,4 млн.руб.) на ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» (+ 4 988,4 млн.руб. к первому чтению).

Аналогично распределены программные расходы бюджета на 2027-2028гг., где доля указанных пяти госпрограмм составила 69,5% и 66,9% соответственно.

5. Ко второму чтению планируемые расходы скорректированы по всем разделам классификации расходов бюджетов (приложение 8 к законопроекту), при этом наибольшее увеличение в сравнении с параметрами законопроекта, представленного к первому чтению, в 2026 году отмечается по следующим разделам:

- Рз «Национальная экономика» + 7 339,9 млн.руб. или 62,2 % к первому чтению;

- Рз «Образование» + 5 426,1 млн.руб. или 17,1 % к первому чтению;

- Рз «Здравоохранение» + 2 490 млн.руб. или 31,5 % к первому чтению.

В целом структура расходов областного бюджета на 2026-2028 годы сохранила социальную направленность.

6. Планируемый законопроектом объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (приложения 9, 9.1) на трёхлетний период составил 14 676 млн. руб., в том числе: - за счет средств областного бюджета (приложения 9) 9 383,4 млн.руб. (+940,9 млн.руб. или 10% к первому чтению), в том числе по годам:

на 2026 году – 3 663,5 млн. руб. (уменьшение на 135,4 млн. руб. или на 3,5%);

на 2027 году – 3 012,9 млн. руб. (увеличение на 667,7 млн. руб., 33%);

на 2028 году – 2 706,8 млн. руб. (увеличение на 408,6 млн. руб., 17%).

- за счет средств федерального бюджета (приложения 9.1) 5 292,6 млн. руб.

на 2026 году – 631,8 млн. руб.

на 2027 году – 2 807,0 млн. руб.

на 2028 году – 1 853,8 млн. руб.

Бюджетные ассигнования распределены по 57 объектам капитального строительства в рамках реализации 6 государственных программ (в первом чтении по 43 объектам), при этом в ходе доработки законопроекта ко второму чтению добавлено 14 новых объектов.

6.1. Корректировка изменений раздела 1 Приложения 9 проекта бюджета ко второму чтению, в части объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Томской области, позволила увеличить расходы в целом на общую сумму 940,9 млн. руб. (с суммы 8 442,5 млн. руб., до суммы 9 383,4 млн. руб.) или на 10%.

Так, общий объем бюджетных ассигнований по годам составил:

- в 2026 году – 3 663,5млн. руб. (уменьшение на 135,4млн. руб. на 3,5%);

- в 2027 году – 3 012,9 млн. руб. (увеличение на 667,7млн. руб., 33%);

- в 2028 году – 2 706,8 млн. руб. (увеличение на 408,6 млн. руб., 17%).

Изменены бюджетные ассигнования по следующим пяти Государственным программам:

«Обеспечение безопасности населения Томской области»

Объём финансового обеспечения на 2026 год уменьшен на 7,7 млн. руб., на 2027 год увеличен на 126,2 млн. руб., на 2028 год увеличен на 15,5 млн. руб.

На 2027 год запланировано финансирование на строительство здания для размещения пожарной части по адресу: Томская область, Тегульдетский район, п. Берегаево в размере 134,0 млн. руб. (в 1 чтении финансирование отсутствовало).

Финансирование ПСД по объектам: Строительство здания для размещения пожарной части по адресу: Томская область, Томский район, с. Итатка, Строительство здания для размещения пожарной части по адресу: Томская область, Каргасокский район, п. Киевский с 2027 года перенесено на 2028 год в размере 15,5 млн. руб.

«Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»

Добавлены объекты:

- Строительство автоматического пункта весового и габаритного контроля транспортных средств в движении в составе автомобильной дороги Камаевка – Асино – Первомайское км 43 - 45 в Асиновском районе Томской области (ПСД) на сумму 4,0 млн. руб. на 2026 год.

- Строительство третьего моста через р.Томь в г.Томске на 2027 и 2028 год в размере 62,6 млн. руб.

Уменьшено финансирование по объектам: Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге Подъезд к с. Корнилово, д. Аркашево на участке км 0+000 - км 7+481 в Томском районе Томской области на 21,6 млн. руб. в 2026 году.

Увеличено финансирование по объектам в 2026 году:

- Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге Александровское - 35 км в с.Александровское на участке км 0+880 - км 3+050 в Александровском районе Томской области на 22,3 млн. руб.

- Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге Камаевка - Асино - Первомайское на участке км 49+400 - км 50+650 в Асиновском районе Томской области на 13,0 млн. руб.

- Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге Томск - Каргала - Колпашево на участке км 57+852 - км 58+845 в Шегарском районе Томской области на 24,2 млн. руб.

- Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге Томск - Предтеченск на участке км 2+000 - км 2+822 в Томском районе Томской области на 10,8 млн. руб.

ГП «Развитие здравоохранения в Томской области»

Увеличено финансирование по объектам:

- Строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену на 2027 год в размере 150,0 млн. руб.

- Строительство поликлиники смешанного типа мощностью 350 посещений в смену с детским отделением на 120 посещений в смену по ул. Юрия Ковалева, жилой район «Восточный» в г. Томске Томской области на 2026 год в размере 130,4 млн. руб.

Добавлено 2 объекта:

- Строительство поликлиники смешанного типа мощностью 350 посещений в смену с детским отделением на 120 посещений в смену (мкр. «Северный парк», мкр. «Левобережный лайф») с финансированием на 2026 год в размере 2,8 млн. руб., 2027 в размере 6,6 млн. руб., на 2028 в размере 10,2 млн. руб.

- Строительство поликлиники мощностью 200 посещений в смену для ОГАУЗ «Светленская районная больница» с финансированием на 2028 год в размере 0,9 млн. руб.

«Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»

Добавлено:

- 8 новых объектов с финансированием на 2026-2028 годы в размере 397,5 млн. руб. на Реконструкция системы водоснабжения с. Кожевниково.

- 1 новый объект на 2028 год на Реконструкция системы водоснабжения по адресу: Шегарский район, с. Мельниково, ул. Калинина, 44 в размере 55,5 млн. руб.

«Развитие образования в Томской области»

Уменьшено финансирование по объекту: Общеобразовательная организация на 1100 мест по ул. А.Крячкова, 3 в г.Томске на 2026 год в размере 87,9 млн. руб.

6.2. В приложении 9.1 к законопроекту, распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2029 годов, определено ко 2 чтению:

- в 2026 году – 631,8 млн. руб.

- в 2027 году – 2 807,0 млн. руб.

- в 2028 году – 1 853,8 млн. руб.

В проекте бюджета отражены бюджетные ассигнования по следующим Государственным программам:

«Развитие здравоохранения в Томской области».

Включены объекты:

- Строительство поликлиники смешанного типа мощностью 350 посещений в смену с детским отделением на 120 посещений в смену (мкр. «Северный парк», мкр. «Левобережный лайф») финансирование на 2026-2028 в размере 968,6 млн. руб.

- Строительство поликлиники мощностью 200 посещений в смену для ОГАУЗ «Светленская районная больница» финансирование на 2028 год в размере 44,8 млн. руб.

«Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»

Включен объект: Строительство третьего моста через р.Томь в г.Томске финансирование на 2027-2028 год в размере 3 071,3 млн. руб.

«Развитие образования в Томской области»

Включен объект: Общеобразовательная организация на 1100 мест по ул. А.Крячкова, 3 в г.Томске финансирование на 2026-2027 в размере 995,1 млн. руб.

«Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»

Включен объект: Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им О. Рахматулиной» по ул.Ленина, 52 в г.Колпашево Колпашевского района Томской области с финансирование на 2028 год в размере 212,8 млн. руб.

7. Проект областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в рамках бюджетного законодательства и может быть рассмотрен и принят во втором чтении.

Председатель



И.Ю. Жалонкина