



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Губернатору Томской области
В.В. Мазуру

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

28.09.2023 № 06-09-09/65/92520

На № _____

Уважаемый Владимир Владимирович!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с Вашим обращением от 8 сентября 2023 г. № ВМ-14-1909 рассмотрело материалы к проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, бюджет) и сообщает.

В соответствии с законопроектом доходы бюджета на 2024 год предусмотрены в сумме 88 756 млн рублей или 83% к ожидаемой оценке 2023 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 79 552 млн рублей или 104% к ожидаемой оценке 2023 года, безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 9 200 млн рублей или 33% к ожидаемой оценке 2023 года и прочие безвозмездные поступления в сумме 4 млн рублей.

Общий объем расходов бюджета прогнозируется в 2024 году в сумме 88 756 млн рублей или 83% к ожидаемой оценке 2023 года.

Бюджет на 2024 год сбалансирован по доходам и расходам.

Согласно законопроекту доходы бюджета на 2025 и 2026 годы предусмотрены соответственно в сумме 86 939 млн рублей или 98% к 2024 году и в сумме 88 732 млн рублей или 102% к 2025 году, в том числе налоговые и неналоговые доходы соответственно в сумме 80 885 млн рублей или 102% к 2024 году и в сумме 82 678 млн рублей или 102% к 2025 году, безвозмездные поступления из федерального бюджета соответственно в сумме 6 050 млн рублей или 66% к 2024 году и в сумме 6 050 млн рублей или 100% к 2025 году, прочие безвозмездные поступления ежегодно в сумме 4 млн рублей.

Общий объем расходов бюджета в соответствии с законопроектом в 2025 и 2026 годах прогнозируется соответственно в сумме 86 099 млн рублей или 97% к 2024 году и в сумме 87 692 млн рублей или 102% к 2025 году.

На 2025 и 2026 годы планируется профицит бюджета соответственно в сумме 840 млн рублей и в сумме 1 040 млн рублей.

В законопроекте в источниках финансирования дефицита бюджета предусмотрены:

- погашение государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации в 2024 году в сумме 116 млн рублей;

- размещение государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации на 2025 и 2026 годы соответственно в сумме 5 842 млн рублей и в сумме 5 789 млн рублей;

- привлечение из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в соответствии с лимитом, одобренным на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации для Томской области, (далее – ИБК) в 2024 году в сумме 644 млн рублей;

- погашение ИБК в 2024 - 2026 годах соответственно в сумме 8 млн рублей, в сумме 129 млн рублей и в сумме 175 млн рублей;

- погашение специальных казначейских кредитов в 2025 и 2026 годах ежегодно в сумме 28 млн рублей;

- погашение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации в 2024 году в сумме 53 млн рублей;

- погашение задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с условиями реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в 2024 – 2026 годах соответственно в сумме 635 млн рублей, в сумме 6 998 млн рублей и в сумме 6 998 млн рублей;

- прочие источники финансирования дефицита бюджета на 2024 – 2026 годы соответственно в сумме 168 млн рублей, в сумме 474 млн рублей и в сумме 372 млн рублей.

Следует отметить, что возвраты федеральному бюджету реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в законопроекте на 2025 и 2026 годы предусмотрены выше фактической задолженности по указанным бюджетным кредитам на сумму 87 млн рублей ежегодно (не учтено дополнительное соглашение от 8 сентября 2023 г. № 11/10/9/9/9/9 к соглашениям о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Томской области). В этой связи рекомендуем внести соответствующие изменения в законопроект.

В безвозмездных поступлениях из федерального бюджета предусмотрены только дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024 год в сумме 7 515 млн рублей или в размере, утвержденном Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год (далее – Федеральный закон – № 466-ФЗ), на 2025 и 2026 годы сумме 6 050 млн рублей ежегодно или в размере, утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 год, а также дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год в сумме 1 685 млн рублей или в размере, утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год.

Следует обеспечить уточнение параметров законопроекта с учетом объемов дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Томской области проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Отмечаем, что в 2023 году ожидается невыполнение плановых показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Томской области, в том числе по налогу на прибыль организаций, что подтверждается оценкой ФНС России.

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2024 год предусматриваются с ростом на 4% к плановым показателям указанных доходов на 2023 год, что может привести к неисполнению параметров бюджета на очередной финансовый год.

Учитывая риски возможного неисполнения бюджета по собственным доходам, в том числе по налогу на прибыль организаций, финансирование социально значимых расходов бюджета (оплата труда работникам бюджетной сферы региона, социальные выплаты гражданам, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения) следует обеспечивать в первоочередном порядке и в полном объеме. При формировании доходов бюджета исходить из реалистичных прогнозов и повысить качество бюджетного планирования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту средства на оплату труда работникам бюджетной сферы Томской области на 2024-2026 год предусмотрены в полном объеме с учетом решений по индексации фонда оплаты труда, принятых на федеральном уровне.

По информации Томской области в расходах бюджета на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы Томской области в общей сумме 4 350 млн рублей, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы региона в соответствии с указами Президента Российской Федерации в сумме 1 899 млн рублей, увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. на 18,5% в сумме 1 534 млн рублей, индексацию фондов оплаты труда прочих категорий работников с 1 октября 2024 г. на 4% в сумме 253 млн рублей, досчет до годовой потребности на индексацию фонда оплаты труда прочих категорий работников с 1 октября 2023 г. на 5,5% в сумме 664 млн рублей.

По оценке Минфина России в 2024 году дополнительные расходы на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Томской области прогнозируются в сумме 3 109 млн рублей, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы региона в соответствии с указами Президента Российской Федерации в сумме 2 082 млн рублей, на увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. на 18,5% в сумме 1 027 млн рублей.

Считаем необходимым принимать решения о повышении оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы региона с учетом финансового положения и наличия соответствующих источников финансирования.

Законопроектом расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 - 2026 годы предусмотрены соответственно в сумме 7 517 млн рублей, в сумме 8 014 млн рублей и в сумме 8 014 млн рублей. Согласно расчету Федерального фонда обязательного медицинского страхования

размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения прогнозируется на 2024 - 2026 годы соответственно в сумме 7 702 млн рублей, в сумме 8 322 млн рублей и в сумме 8 819 млн рублей. В этой связи предлагаем учесть расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 - 2026 годы в вышеуказанной сумме.

В законопроекте учтены бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются ИБК, в 2024 году в размере 644 млн рублей.

В рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам высвобождаемые средства предусматриваются в расходах бюджета на реализацию новых инвестиционных проектов 2024 году сумме 669 млн рублей.

В соответствии с информацией, представленной в составе материалов к законопроекту, бюджет сформирован с учетом реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Томской области и оптимизации бюджетных расходов на 2023 - 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 19 июля 2023 г. № 241-р-в, (далее – План) в том числе на 2024 год в сумме 1 532 млн рублей, на 2025 год в сумме 1 395 млн рублей, на 2025 год в сумме 1 385 млн рублей.

Одновременно отмечаем, что согласно анализу реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Томской области за 2021 год отдельные бюджетные расходы региона превышают расчетные объемы расходных обязательств на общую сумму 1 692 млн рублей (на осуществление полномочий в сфере поддержки экономики и малого и среднего предпринимательства, коммунального хозяйства, строительства жилья, расходов на обслуживание долговых обязательств, иных полномочий). Таким образом, полагаем, что возможные резервы оптимизации расходов бюджета Томской области могут быть ориентиром для дальнейшей работы в рамках консолидации бюджетных средств, в том числе для актуализации Плана.

Согласно законопроекту верхний предел государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2025 г., на 1 января 2026 г. и на 1 января 2027 г. предусматривается соответственно в сумме 44 858 млн рублей, в сумме 44 545 млн рублей и в сумме 43 133 млн рублей, в том числе по рыночным заимствованиям - соответственно в сумме 8 910 млн рублей, в сумме 14 752 млн рублей и в сумме 20 541 млн рублей.

В соответствии с обязательствами по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам Правительство Томской области обязано обеспечить к 1 января 2025 г., на 1 января 2026 г. и на 1 января 2027 г. долю общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации ежегодно 51% от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе по рыночным заимствованиям ежегодно 50 процентов.

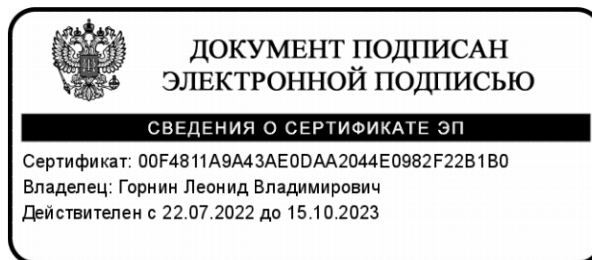
Верхний предел государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2025 г., на 1 января 2026 г. и на 1 января 2027 г. согласно законопроекту составляет соответственно 58%, 55% и 52% от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе по рыночным заимствованиям - соответственно 11%, 18% и 25%, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает

предельные значения, предусмотренные условиями реструктуризации бюджетных кредитов, с учетом допустимых превышений.

Параметры бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемые законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, полагаем возможным согласовать материалы к законопроекту при условии учета замечаний Минфина России.

В связи со складывающейся социально-экономической ситуацией в условиях внешнего санкционного давления, в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы полагаем целесообразным органам государственной власти Томской области осуществлять в первоочередном порядке финансирование социально значимых и первоочередных расходных обязательств, не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на оптимизацию (приоритизацию) действующих расходных обязательств и мобилизацию дополнительных доходов, с целью формирования дополнительных резервов.



Л.В. Горнин