



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Губернатору Томской области
В.В. Мазуру

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

08.12.2022 № 06-09-09/65/120591

На № _____

Уважаемый Владимир Владимирович!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с Вашим обращением от 7 декабря 2022 г. № ВМ-14-1735 рассмотрело материалы к доработанному проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, бюджет) и сообщает.

В соответствии с законопроектом доходы бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 104 935 млн рублей или 108% к ожидаемой оценке 2022 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 76 456 млн рублей или 116% к ожидаемой оценке 2022 года, безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 26 374 млн рублей или 91% к ожидаемой оценке 2022 года, безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в сумме 2 101 млн рублей и прочие безвозмездные поступления в сумме 4 млн рублей.

Общий объем расходов бюджета прогнозируется в 2023 году в сумме 99 971 млн рублей или 101% к ожидаемой оценке 2022 года.

Профицит бюджета на 2023 год составит в сумме 4 964 млн рублей.

Согласно законопроекту доходы бюджета на 2024 - 2025 годы предусмотрены соответственно в сумме 97 922 млн рублей или 93% к 2023 году и в сумме 99 145 млн рублей или 101% к 2024 году, в том числе налоговые и неналоговые доходы соответственно в сумме 76 913 млн рублей или 101% к 2023 году и в сумме 80 375 млн рублей или 104% к 2024 году, безвозмездные поступления из федерального бюджета соответственно в сумме 21 005 млн рублей или 80% к 2023 году и в сумме 18 766 млн рублей или 89% к 2024 году, прочие безвозмездные поступления ежегодно в сумме 4 млн рублей.

Общий объем расходов бюджета в соответствии с законопроектом в 2024 - 2025 годах прогнозируется соответственно в сумме 96 685 млн рублей или 97% к 2023 году и в сумме 99 145 млн рублей или 102% к 2024 году.

Профицит бюджета в 2023 году составит 1 237 млн рублей, на 2024 год бюджет по доходам и расходам сбалансирован.

В источниках финансирования дефицита бюджета предусматриваются погашение государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации на 2023 и 2024 годы соответственно в сумме 6 117 млн рублей и в сумме 1 286 млн рублей, размещение государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации на 2025 год в сумме 6 787 млн рублей, прочие источники финансирования дефицита бюджета на 2023 – 2025 годы соответственно в сумме 102 млн рублей, в сумме 48 млн рублей и в сумме 340 млн рублей.

В соответствии с одобренным на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации распределением для Томской области лимита бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК), в законопроекте в источниках финансирования дефицита бюджета предусмотрено привлечение ИБК на 2023 и 2024 годы соответственно в сумме 1 686 млн рублей и в сумме 644 млн рублей, а также погашение ИБК на 2024 и 2025 годы соответственно в сумме 8 млн рублей и в сумме 129 млн рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета на 2023 - 2025 годы предусматриваются возвраты федеральному бюджету задолженности по бюджетным кредитам соответственно в сумме 635 млн рублей, в сумме 635 млн рублей и в сумме 6 998 млн рублей в соответствии с условиями реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

В безвозмездных поступлениях из федерального бюджета учтены дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2023 - 2025 годы соответственно в сумме 7 515 млн рублей, в сумме 4 397 млн. рублей и в сумме 6 050 млн. рублей, дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год в сумме 1 685 млн. рублей, в также дотация, связанная с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, на 2023 - 2025 годы соответственно в сумме 885 млн рублей, в сумме 679 млн. рублей и в сумме 625 млн. рублей.

Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты на 2023 - 2025 годы в законопроекте учтены соответственно в сумме 16 289 млн рублей, в сумме 15 929 млн рублей и в сумме 12 091 млн рублей.

Суммы дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, учтенные в законопроекте, соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Томской области в Федеральном законе от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Отмечаем значительный рост в 2023 году налоговых и неналоговых доходов к ожидаемой оценке исполнения бюджета Томской области в 2022 году за счет роста поступлений по налогу на прибыль (на 40%). В этой связи рекомендуем обеспечить согласование с ФНС России прогнозной оценки поступлений

доходов, администрируемых налоговыми органами, и планирование параметров бюджета с учетом оценки администратора доходов.

Учитывая риски возможного неисполнения бюджета по собственным доходам, следует обеспечить финансирование социально значимых расходов бюджета (оплата труда работникам бюджетной сферы региона, социальные выплаты гражданам, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения) в первоочередном порядке и в полном объеме.

Согласно пояснительной записки к законопроекту, а также представленной Томской областью информации средства на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы Томской области на 2023 год с учетом принятых на федеральном уровне решений по индексации оплаты труда предусмотрены в полном объеме. По информации Томской области в расходах бюджета на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы Томской области в общей сумме 2 151 млн рублей, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы региона в соответствии с указами Президента Российской Федерации в сумме 1 174 млн рублей, увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года в сумме 450 млн рублей, индексацию оплаты труда прочих категорий работников с 1 октября 2023 года в сумме 527 млн рублей.

По оценке Минфина России в 2023 году дополнительные расходы по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Томской области прогнозируются в сумме 2 222 млн рублей, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы региона в соответствии с указами Президента Российской Федерации в сумме 1 641 млн рублей и на увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года в сумме 581 млн рублей.

Законопроектом расходы бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 - 2025 годы предусмотрены соответственно в сумме 7 248 млн рублей, в сумме 7 778 млн рублей и в сумме 8 293 млн рублей с ростом соответственно на 5%, 7% и 7% к уровню предыдущего года, что соответствует прогнозу Федерального фонда обязательного медицинского страхования объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 - 2025 годы.

В законопроекте учтены бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются ИБК, в 2023 году в размере 1 686 млн рублей и в 2024 году в размере 644 млн рублей.

В рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам высвобождаемые в 2023-2024 годах средства предусматриваются в расходах бюджета на реализацию новых инвестиционных проектов в 2023 году в сумме 492 млн рублей и в 2024 году сумме 669 млн рублей.

В соответствии с информацией, представленной в составе материалов к законопроекту, бюджет сформирован с учетом реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Томской области и оптимизации бюджетных

расходов на 2022 - 2024 годы (далее – План), в том числе на 2023 год в сумме 2 387 млн рублей, на 2024 год – в сумме 2 394 млн рублей, на 2025 год – в сумме 2 318 млн рублей.

При этом согласно распоряжению Администрации Томской области от 16 декабря 2021 г. № 401-р-в, План утвержден на 2022-2024 годы, в связи с чем требуется ее доработка и актуализация, предусматривающая реализацию мероприятий с соответствующим бюджетным эффектом на 2023 - 2025 годы.

Одновременно отмечаем, что согласно анализу реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Томской области за 2021 год отдельные бюджетные расходы региона превышают расчетные объемы расходных обязательств на общую сумму 1 692 млн рублей (на осуществление полномочий в сфере поддержки экономики и малого и среднего предпринимательства, коммунального хозяйства, строительства жилья, расходов на обслуживание долговых обязательств, иных полномочий).

Таким образом, полагаем, что возможные резервы оптимизации расходов бюджета Томской области могут быть ориентиром для дальнейшей работы в рамках консолидации бюджетных средств, в том числе для актуализации Плана.

Согласно законопроекту верхний предел государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года предусматривается соответственно в сумме 44 752 млн рублей, в сумме 43 467 млн рублей и в сумме 43 128 млн рублей, в том числе по рыночным заимствованиям - соответственно в сумме 7 769 млн рублей, в сумме 6 483 млн рублей и в сумме 13 271 млн рублей.

В соответствии с обязательствами по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам Правительство Томской области обязано обеспечить к 1 января 2024 года, к 1 января 2025 года и к 1 января 2026 года долю общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации соответственно 54%, 51% и 51% от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе по рыночным заимствованиям 50% ежегодно.

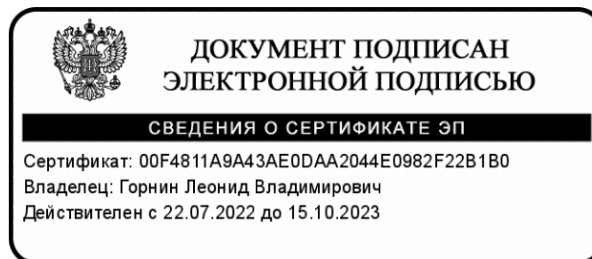
Верхний предел государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года согласно законопроекту составляет соответственно 58%, 56% и 54% от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе по рыночным заимствованиям - соответственно 10%, 8% и 17%, что соответствует требованиям БК РФ и не превышает предельные значения, предусмотренные условиями реструктуризации бюджетных кредитов, с учетом допустимых превышений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531.

Объем заимствований Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает сумму, направляемую в соответствующем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Параметры бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемые законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, полагаем возможным согласовать материалы к законопроекту при условии учета замечаний Минфина России.

В связи со складывающейся социально-экономической ситуацией в условиях внешнего санкционного давления, в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы полагаем целесообразным органам государственной власти Томской области обеспечить резервирование средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в виде остатков средств бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января очередного финансового года, осуществлять в первоочередном порядке финансирование социально значимых расходов, не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на оптимизацию действующих расходных обязательств (приоритизацию расходов) и мобилизацию дополнительных доходов, с целью формирования дополнительных резервов.



Л.В. Горнин