



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Администрация Томской области

Ленина пл., д.6,
г. Томск, 634050

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

14.10.2019 № 06-03-05/65/78786

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с обращением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 г. № СЖ-14-2006 рассмотрело основные параметры проекта областного бюджета Томской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – законопроект, бюджет) и сообщает следующее.

В соответствии с законопроектом доходы бюджета предусмотрены на 2020 год в сумме 60 921 млн. рублей или 89% к ожидаемой оценке 2019 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 55 054 млн. рублей или 109%, безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 5 865 млн. рублей или 34% и прочие безвозмездные поступления в сумме 2 млн. рублей.

Общий объем расходов бюджета прогнозируется в 2020 году в сумме 62 397 млн. рублей или 86% к ожидаемой оценке 2019 года.

Дефицит бюджета на 2020 год планируется в сумме 1 476 млн. рублей (2,7% к прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов), источником финансирования которого являются государственные заимствования в виде ценных бумаг (500 млн. рублей), кредиты от кредитных организаций (1 798 млн. рублей) и прочие источники финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с условиями реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, проведенной в 2017 году, (далее – реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам) на 2020 - 2022 годы также предусмотрены возвраты федеральному бюджету задолженности по бюджетным кредитам соответственно в суммах 870 млн. рублей, 1 741 млн. рублей и 1 741 млн. рублей.

Согласно законопроекту доходы бюджета предусмотрены на 2021 - 2022 годы соответственно в сумме 61 313 млн. рублей или 101% к 2020 году и в сумме 64 397 млн. рублей или 105% к 2021 году, в том числе налоговые и неналоговые доходы соответственно в сумме 58 820 млн. рублей или 107% к 2019 году и в

сумме 61 904 млн. рублей или 105% к 2021 году, безвозмездные поступления из федерального бюджета соответственно в сумме 2 492 млн. рублей или 42% к 2020 году и в сумме 2 492 млн. рублей или 100% к 2021 году, прочие безвозмездные поступления в сумме 1 млн. рублей ежегодно.

Общий объем расходов бюджета в соответствии с законопроектом в 2021 - 2022 годах составит соответственно 61 462 млн. рублей или 99% к 2020 году и 64 190 млн. рублей или 104% к 2021 году.

Дефицит бюджета в 2021 году составит 149 млн. рублей или 0,2% к прогнозируемому объему налоговых и неналоговых доходов и обеспечен источниками финансирования дефицита бюджета. На 2022 год планируется профицит бюджета в сумме 207 млн. рублей.

В законопроекте на 2020 год зарезервированы бюджетные ассигнования в сумме 3 812 млн. рублей на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы Томской области.

Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в законопроекте на 2020 – 2022 годы предусмотрены в сумме 5 798 млн. рублей ежегодно. При этом в соответствии с уточненными расчетами к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Томской области составит в 2020 году в размере 5 748 млн. рублей, в 2021 году – 5 977 млн. рублей и в 2022 году – 6 216 млн. рублей. В этой связи следует уточнить указанные расходы бюджета.

Законопроектом дотации из федерального бюджета на 2020 год предусмотрены на уровне 2019 года, субсидии и субвенции и иные межбюджетные трансферты на 2020 - 2022 годы не предусмотрены.

Отмечаем необходимость формирования параметров законопроекта с учетом объемов дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Томской области проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Предельный объем заимствований Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает сумму, направляемую в соответствующем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Согласно законопроекту верхний предел государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года составляет соответственно 63%, 59% и 56% от планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночного долга - на уровне 50% ежегодно, что не превышает условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Размер дефицита бюджета в соответствии с законопроектом не превышает условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

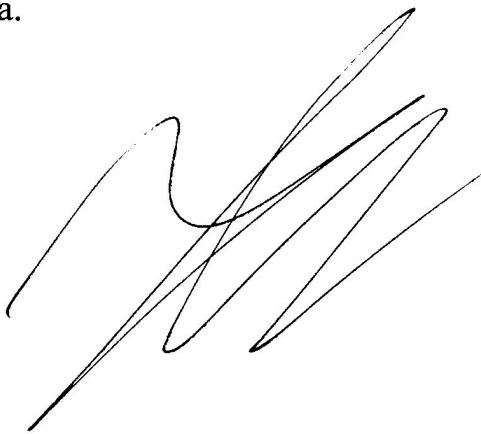
Параметры бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемые законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отмечаем возможные резервы оптимизации расходов бюджета Томской области, которые могут быть ориентиром для дальнейшей работы в рамках консолидации бюджетных средств. Согласно анализу реестра расходных обязательств консолидированного бюджета Томской области за 2018 год отдельные бюджетные расходы региона превышают расчетные объемы расходных обязательств (на осуществление полномочий в сфере содержания органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, поддержки экономики, малого и среднего предпринимательства, дорожной деятельности, коммунального хозяйства, строительства жилья, образования, социальной поддержки населения, физической культуры и спорта, по расходам на обслуживание долговых обязательств).

Согласно информации, представленной Томской областью, бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Томской области и оптимизации бюджетных расходов бюджета на 2019 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Администрации Томской области от 22 августа 2019 г. № 261-р-в (далее - План), учтен в законопроекте не в полном объеме, в том числе на 2020 год - в сумме 1 409 млн. рублей (в Плате предусмотрено 1 504 млн. рублей), на 2021 год - в сумме 1 391 млн. рублей (в Плате предусмотрено 1 476 млн. рублей) и на 2022 год - в сумме 1 328 млн. рублей (в Плате предусмотрено 1 397 млн. рублей).

Бюджетный эффект от реализации мероприятий Плана по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) на 2020-2022 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Томской области от 13 сентября 2018 г. № 251-р, предусмотрен в законопроекте на 2020 год в сумме 347 млн. рублей, на 2021 и 2022 годы - в сумме 462 млн. рублей ежегодно.

Учитывая изложенное, полагаем возможным согласовать законопроект при условии учета рекомендаций Минфина России, в том числе обеспечении реализации мероприятий Плана.



Л.В. Горнин