



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

21.12.2020 № 2-565/1
На № 4-070/3557-20 от 15.12.2020

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«Об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - законопроект), подготовленный в установленном порядке к рассмотрению во втором чтении.

1. Представленный законопроект по основным характеристикам и параметрам областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Законопроект сформирован с дефицитом областного бюджета на 2021-2023 годы, который составит в 2021 году 5 730 245,4 тыс.руб., в 2022 году – 1 510 292,2 тыс.руб., в 2023 году – 602 777,6 тыс.руб.

Отклонение значений дефицита (профицита), предусмотренных в законопроекте, от принятого в первом чтении, представлено в таблице.

(млн.руб.)

| Проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», дефицит (-), профицит (+) | первое чтение | второе чтение | отклонение |
|--|---------------|---------------|------------|
| 2021 год | - 1 500,6 | - 5 730,2 | 4 229,6 |
| 2022 год | 258,1 | - 1 510,3 | 1 768,4 |
| 2023 год | 1 110,8 | - 602,8 | 1 713,6 |

Размер дефицита областного бюджета на 2021 год увеличился на 4 229,6 млн.руб., или более чем в 3 раза. Законом, принятом в первом чтении, на 2022-2023 годы предусматривалось профицитное исполнение.

Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений в 2021 году увеличилось до 10%, что не превышает размера, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%) и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (10%).

Отклонение объема государственного долга Томской области, предусмотренного в законопроекте, от принятого в первом чтении, представлено в таблице.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.12.2020 Время 17:43
№6207/0702-20

(млн.руб.)

| Проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» | первое чтение | второе чтение | отклонение |
|---|---------------|---------------|------------|
| 2021 год | 34 612,7 | 38 842,3 | 4 229,6 |
| 2022 год | 34 316,0 | 40 314,0 | 5 998,0 |
| 2023 год | 33 194,7 | 40 906,2 | 7 711,5 |

Отношение государственного долга Томской области к доходам без учета безвозмездных поступлений должно составить в 2021 году 67%, в 2022 году – 67%, в 2023 году – 64%. При этом соглашениями, заключенными с Министерством финансов РФ о реструктуризации обязательств (задолженности) Томской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, показатель долговой нагрузки предусмотрен на 2021 год в размере 60%, на 2022 год – 57%, на 2023 год – 54%.

Согласно пояснениям Департамента финансов Томской области (письмо от 18.12.2020 № АФ-13/21 – 654) несоблюдение условий связано с необходимостью дополнительных заимствований в целях выполнения принятых регионом расходных обязательств, что привело к росту дефицита бюджета. Таким образом, снизить объем государственного долга в существующих условиях не представилось возможным.

Увеличение дефицита областного бюджета и государственного долга, предусмотренных в законопроекте, повлекло увеличение объема расходов на обслуживание государственного долга Томской области.

(млн.руб.)

| Проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» | первое чтение | второе чтение | отклонение |
|---|---------------|---------------|------------|
| 2021 год | 2 357,5 | 3 129,5 | 772 |
| 2022 год | 2 340,3 | 3 160,3 | 820 |
| 2023 год | 2 299,6 | 3 149,6 | 850 |

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Томской области к плановому объему расходов областного бюджета на 2021 год составило 3,5%, на 2022 год – 4%, на 2023 год – 3,8%, что не превышает ограничения, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%).

3. Замечания Контрольно-счетной палаты, изложенное в заключении от 27.10.2020 № 2-484/1 по текстовой части статей законопроекта и ряду приложений, в представленном законопроекте учтены.

4. Анализом измененного раздела 1 Приложения 9 к законопроекту в части объектов капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) установлено, что расходы увеличены на общую сумму 1 322,8 млн. руб. (с суммы 2 962,9 млн. руб., предусмотренной в первом чтении, до 4 285,7 млн. руб. - во втором чтении), или на 45 %.

Так, общий объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) составил 4 285,7 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2021 году – 2 425,1 млн. руб. (увеличен по отношению к первому чтению почти в 1,6 раза);

- в 2022 году – 1 266,3 млн. руб. (увеличен в 1,3 раза);

- в 2023 году – 594,2 млн. руб. (увеличен в 1,3 раза).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрено по следующим Государственным программам:

- «Развитие образования в Томской области» в 2,6 раза (первое чтение – 374,4 млн.руб., второе чтение – 961,2 млн.руб.);
- «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» в 1,6 раза (первое чтение – 187,4 млн.руб., второе чтение – 293,4 млн.руб.);
- «Жилье и городская среда в Томской области» (первое чтение – 0 руб., второе чтение – 205,2 млн.руб.).

Новой редакцией раздела 1 Приложения 9 предусмотрены расходы на 62 объекта капитального строительства (в первом чтении – 42, добавлено – 20) в рамках реализации 8 государственных программ (в первом чтении - 9), в том числе:

- в 2021 году предусмотрено финансирование на 48 объектов капитального строительства (7 - объектов проектирования, 41 - объект капитального строительства или реконструкции);
- в 2022 году – 20 объектов, из них 11 переходящих с 2021 года;
- в 2023 году - 13 объектов, из них 1 переходящий с 2020 года, 5 объектов с 2021 года и 2 объекта с 2022 года.

По результатам анализа объектов имеются следующие замечания.

По ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области) предусмотрены расходы на строительство (реконструкцию) по 2 вновь создаваемым объектам капитального строительства, по которым бюджетные заявки в Департамент архитектуры и строительства Томской области не поступали:

- Реконструкция водопровода в с. Петровка Кривошеинского района;
- Реконструкция тепловых сетей газовой модульной котельной по адресу: г. Колпашево, м-н Геолог, 11/3.

По объекту «Строительство многоквартирных жилых домов в мкр. №8 г. Томска» в заключении Департамента архитектуры и строительства указано на отсутствие проектной документации. Основания для включения данного объекта в законопроект отсутствуют, требования «Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства ...», утвержденных постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а (далее – постановление №313а) не соблюдены. Кроме того, из наименования объекта сложно установить количество жилых домов, предполагаемых к строительству в мкр. №8.

В заключении на законопроект, внесенный к рассмотрению в первом чтении, Контрольно-счетной палатой обращалось внимание на высокие риски неосвоения бюджетных средств по ряду объектов и на то, что перечень документов, предоставленный в составе бюджетных заявок, не в полной мере соответствовал требованиям постановления № 313а.

В рассматриваемом законопроекте ряд замечаний не учтен, корректировки не внесены, в частности по объектам:

- «Очистные сооружения для ОГАУ «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» в Приложении 9 наименование объекта должно быть изменено, однако наименование осталось прежним;
- на разработку ПСД по объекту «Строительство водозабора для ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3» контракт должен был быть заключен в ноябре 2020 года, в 2021 году запланировано строительство объекта. Несмотря на то, что данный объект является сопутствующим при строительстве спальных корпусов № 1 и № 3 ОГБУ «Итатский дом-интернат для

- престарелых и инвалидов», разработка ПСД и экспертиза - затратные по времени процедуры, в 2021 году по данному объекту высокий риск неосвоения бюджетных средств;
- по объекту «Строительство локальных очистных сооружений ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3» при плановом сроке получения положительного заключения государственной экспертизы ПСД в ноябре 2020 года - на текущий момент положительное заключение еще не получено;
 - в заключении указывалось на отсутствие в составе бюджетной заявки на 2021-2023 гг. объекта «Строительство блочной модульной котельной в п. Геологический Каргасокского района Томской области», переходящего с 2020 года. Согласно информации, полученной в рабочем порядке, замечание должно было быть устранено: Департаменту ЖКХ направлено письмо о включении объекта в бюджетную заявку и в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства до конца 2020 года. К рассмотрению законопроекта во 2 чтении бюджетная заявка предоставлена, однако заключение о технической возможности строительства (реконструкции) Департаментом архитектуры и строительства не выдавалось;
 - в заключении указывалось на отсутствие в составе бюджетной заявки на 2021-2023 гг. объектов «Строительство жилого дома, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (Асиновский и Первомайский районы)». На текущую дату бюджетная заявка, включающая данные объекты, представлена. При этом в заключении Департамента архитектуры и строительства от 23.10.2020 указано на отсутствие проектной документации и соответственно на отсутствие возможности расчета планируемого объема финансирования. Таким образом, основания для включения двух данных объектов в законопроект отсутствуют, требования постановления № 313а не соблюдены;
 - по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 1100 мест по ул. Демьяна Бедного в г. Томске» указывалось на неполное наименование объекта в бюджетной заявке и законопроекте. В наименовании нет номера «4» и фразы: «(пер. Баумана, 15)», в рассматриваемом законопроекте изменения не внесены.

Таким образом, отсутствие заключений Департамента архитектуры и строительства о технической возможности строительства (реконструкции) ряда объектов не отвечает требованиям «Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства ...», утвержденных постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а.

Кроме того, несвоевременность подготовки и проверки проектно-сметной документации может привести к нарушениям при реализации строительства этих объектов, а также к высокому риску возврата неиспользованных средств в конце финансового года и соответственно неэффективному использованию бюджетных средств.

Приложением 9.1 к законопроекту предусмотрены расходы на 28 объектов капитального строительства (в первом чтении – 0, добавлены – 28) общий объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), финансируемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках реализации 7 государственных программ составил 4 175,2 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2021 году – 3 599,2 млн. руб. (22 объекта);
- в 2022 году – 340,5 млн. руб. (7 объектов, в том числе 3 переходящих с 2021 года);
- в 2023 году – 235,5 млн. руб. (6 объектов, в том числе 2 переходящих с 2021 года, 2 переходящих с 2022 года).

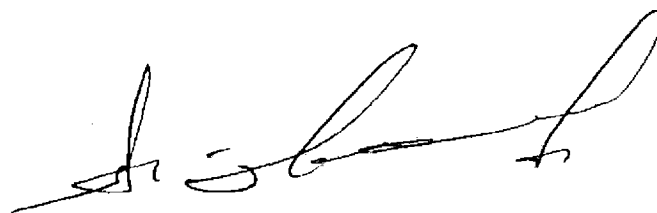
По всем 28 объектам, финансируемым за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и безвозмездных поступлений от

негосударственных организаций, бюджетом субъекта предусмотрены ассигнования для софинансирования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В целом замечания, содержащиеся в настоящем заключении, не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в рамках требований бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам, расходам, дефициту бюджета и источникам его финансирования, законопроект может быть рассмотрен и принят во втором чтении.

Председатель



А.Д. Пронькин